



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

13 06 2018 № 7/7459

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_.

Должностному лицу – главе сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан

Зубаирову Дмитрию Рашитовичу  
450516, с.Красный Яр, ул.Фрунзе, д.48

✓ с.Красный Яр, ул.Фрунзе, д.39

Прокуратура Уфимского района  
Республики Башкортостан

048.prok@mail.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о наложении штрафа по делу об административном правонарушении  
№ АГЗ – 166/18**

07 июня 2018 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Исламгулов Салават Фаритович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, представленные прокуратурой Уфимского района Республики Башкортостан (вх.№5639 от 20.04.2018), возбужденного в отношении должностного лица – главы сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан Зубаирова Дмитрия Рашитовича 04.03.1978 г.р., уроженца г.Каражал, Джезказганской области, зарегистрированного по адресу: с.Красный Яр, ул.Фрунзе, д.39 паспорт серии 8006 №254108, выдан Отделом УФМС России по РБ в Уфимском р-не 15.08.2007, кп: 020-064, по ч.1 ст.7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а именно – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи, и руководствуясь п.1 ч.1 ст.29.4 КоАП РФ, в присутствии лично Зубаирова Д.Р., представителя прокуратуры Гафиятуллина Д.И.,

разъяснив лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения ст.51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступили материалы дела об административном правонарушении, возбужденные 19.04.2018 и.о. заместителя прокурора Уфимского района юристом 1 класса Гафиятуллиним Д.И. в отношении главы сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан Зубаирова Дмитрия Рашитовича.

Согласно представленным материалам дела Зубаирову Дмитрию Рашитовичу вменяется совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ

Согласно ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Изучив представленные прокуратурой материалы дела установлено, что администрацией сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район РБ, в лице главы сельского поселения Зубаирова Дмитрия Рашитовича с ООО «АРИВА» 03.07.2017 заключен договор поставки строительных материалов № 5/07/17 (далее - Договор).

В соответствии с п. 1.1. Договора продавец обязуется передать в собственность покупателю, а покупатель принять и оплатить на условиях, определенных настоящим договором щебень фракции 40-70 мм.

Согласно п. 2.1. цена Договора поставки составляет 90 000 рублей.

Пунктом 8.7. Договора, срок его действия установлен до 31.12.2017.

07.07.2017 Администрацией сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район РБ, в лице главы сельского поселения Зубаирова Дмитрия Рашитовича с ООО «АРИВА» заключен договор поставки строительных материалов № 6/07/17 (далее - Договор).

В соответствии с п. 1.1. Договора продавец обязуется передать в собственность покупателю, а покупатель принять и оплатить на условиях, определенных настоящим договором щебень фракции 40-70 мм.

Согласно п. 2.1. цена Договора поставки составляет 90 000 рублей.

Пунктом 8.7. Договора, срок его действия установлен до 31.12.2017.

11.07.2017 Администрацией сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район РБ, в лице главы сельского поселения

Зубаирова Дмитрия Рашитовича с ООО «АРИВА» заключен договор поставки строительных материалов № 8/07/17 (далее - Договор).

В соответствии с п. 1.1. Договора продавец обязуется передать в собственность покупателю, а покупатель принять и оплатить на условиях, определенных настоящим договором щебень фракции 40-70 мм.

Согласно п. 2.1. цена Договора поставки составляет 90 000 рублей.

Пунктом 8.7. Договора, срок его действия установлен до 31.12.2017.

19.07.2017 Администрацией сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район РБ, в лице главы сельского поселения Зубаирова Дмитрия Рашитовича с ООО «АРИВА» заключен договор поставки строительных материалов № 9/07/17 (далее - Договор).

В соответствии с п. 1.1. Договора продавец обязуется передать в собственность покупателю, а покупатель принять и оплатить на условиях, определенных настоящим договором щебень фракции 40-70 мм.

Согласно п. 2.1. цена Договора поставки составляет 30 000 рублей.

Пунктом 8.7. Договора, срок его действия установлен до 31.12.2017.

Согласно ч. 1 ст. 525 Гражданского кодекса РФ и ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ, размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В результате заключения договоров поставки строительных материалов №№ 5/07/17, 6/07/17, 8/07/17, 9/07/17 от 03.07.2017, 07.07.2017, 11.07.2017,

19.07.2017 между сторонами сложились отношения, которые регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Статьей 93 Закона определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно ч. 13 ст. 22 Закона, идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями (п. 17 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

В силу п. 20 ст. 22 Закона методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики). При определении идентичности товаров могут учитываться, в частности, страна происхождения и производитель. Незначительные различия во внешнем виде товаров могут не учитываться.

Анализом содержания договоров поставки строительных материалов №№ 5/07/17, 6/07/17, 8/07/17, 9/07/17 от 03.07.2017, 07.07.2017, 11.07.2017, 19.07.2017, установлено, что услуги, являющиеся предметом договоров, являются идентичными, договоры имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели, продавцом и покупателем по ним являются одни и те же лица, имеющие единый интерес на приобретение у одного продавца одновременно одноименных товаров, одинаковый срок исполнения обязательств, а также одно и то же место поставки.

Таким образом, указанные договоры образуют одну сделку, искусственно раздробленную и оформленную четырьмя договорами. Дробление единой закупки на группу однородных (идентичных), сумма по каждому из которых не превышает предусмотренного законом ограничения, свидетельствует о намерении сторон уйти от соблюдения процедуры торгов.

Приобретение услуг стоимостью более 100000 рублей, определяет необходимость проведения конкурсных процедур.

В соответствии с ч.1 ст. 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до 100 000 рублей каждая, в целях избежания конкурентных процедур, не соответствует целям указанной нормы.

Согласно п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселения обладают в том числе полномочиями по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования является высшим должностным

лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Пунктом 5 ч.4 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентировано, что глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Согласно решению Совета сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район РБ от 28.09.2015 № 5 главой сельского поселения Красноярский сельсовет МР Уфимский район РБ избран Зубаиров Дмитрий Рашитович.

В период, совершения административного правонарушения обладал полномочиями главы сельского поселения.

В этой связи, глава сельского поселения Красноярский сельсовет МР Уфимский район РБ Зубаиров Дмитрий Рашитович, являлся на момент совершения административного правонарушения должностным лицом заказчика, подлежащим административной ответственности, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.29 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях главы сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район РБ Зубаирова Дмитрия Рашитовича усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ главой сельского поселения Зубаириным Д.Р. дано объяснение на отдельном листе, которое прилагается к настоящему постановлению.

Вина Зубиринова Д.Р. состоит в том, что, имея реальную возможность для исполнения своих обязанностей им не выполнены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе, и не предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Предусмотренный законом срок давности привлечения Зубиринова Д.Р. к административной ответственности не истек.

В соответствии с ч.1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.1 ст.107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случаях совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 статьи 7.29 КоАП РФ – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Таким образом, размер административного штрафа составляет 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.66, 29.9, ч.1 ст.7.29 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо – главу сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан

Зубаирова Дмитрия Рашитовича, нарушившим положение ч.1 ст.7.29 КоАП РФ.

Наложить на должностное лицо – главу сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан Зубаирова Дмитрия Рашитовича, штраф в размере 30 000,00 (тридцать тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в доход федерального бюджета на счет органа федерального казначейства в полном объеме. Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Получатель: УФК по РБ (Башкортостанское УФАС России)

Номер счета получателя 40101810100000010001

Отделение НБ Республика Башкортостан Банка России г. Уфа

БИК 048073001

ИНН получателя платежа 0274090077

КПП Получателя 027401001

КБК 161 1 16 33050 10 6000 140

ОКТМО 80652430101

Башкортостанское УФАС России просит лицо, привлеченное к административной ответственности, направить должностному лицу, вынесшему постановление (450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95; факс (347) 272-58-82) копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в сроки, определенные в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В соответствии с ч.3 ст.30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст.25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч.2 ст.30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или в вышестоящий орган вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с ч.3 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен ст.30.2. КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления

жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч.3 ст.30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

ВрИО заместителя руководителя



С.Ф. Исламгулов