

ҚАРАР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

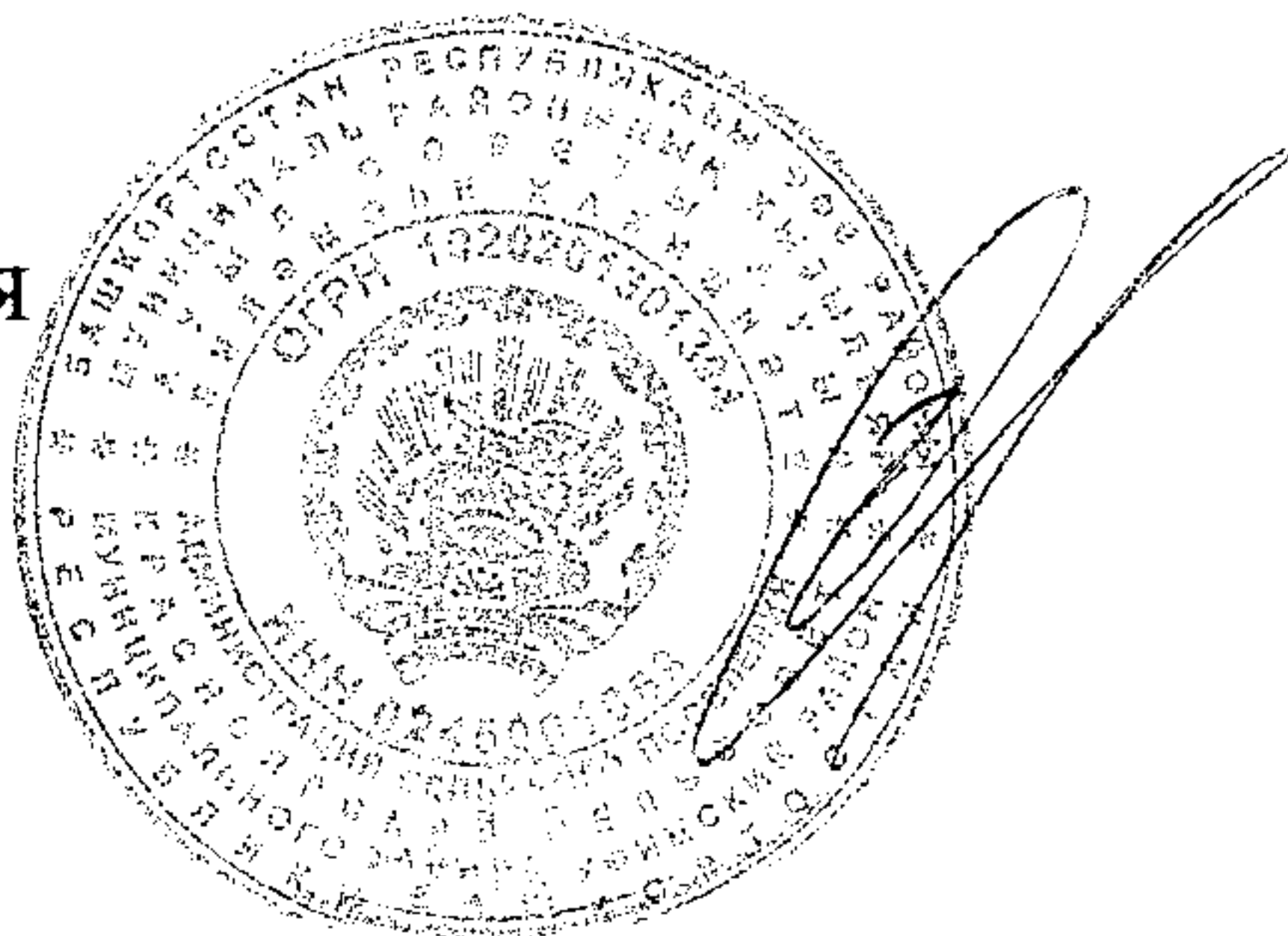
№ 17 наеде 20 17 й. № 288 « 17 » наеде 20 17 г.

**Об утверждении муниципальной программы
«Развитие муниципальной службы в администрации сельского
поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский
район Республики Башкортостан»**

В целях развития и совершенствования муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Республики Башкортостан от 16.07.2007 № 453-з «О муниципальной службе в Республике Башкортостан», Администрацией сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан».
2. Объемы финансирования муниципальной программы подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан за очередной финансовый год.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения
Красноярский сельсовет



Д.Р.Зубаиров

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
сельского поселения
Красноярский сельсовет
муниципального района
Уфимский район
Республики Башкортостан
от 17 ноября 2017 г. № 288

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В АДМИНИСТРАЦИИ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КРАСНОЯРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА УФИМСКИЙ РАЙОН
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»**

с. Красный Яр, 2017 г.

**1. Паспорт муниципальной программы
«Развитие муниципальной службы в администрации сельского
поселения Красноярский сельсовет муниципального района
Уфимский район Республики Башкортостан»**

<p>Основание для разработки муниципальной программы</p>	<p>Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; Закон Республики Башкортостан от 16.07.2007 № 453-з «О муниципальной службе в Республике Башкортостан»;</p>
<p>Ответственный исполнитель муниципальной программы</p>	<p>Администрация сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан</p>
<p>Цели и задачи муниципальной программы</p>	<p>Цели муниципальной программы: 1. Повышение эффективности и результативности муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (далее – муниципальная служба); 2. Развитие единой, целостной и эффективной муниципальной службы как устойчивого социально-правового института, призванного обеспечить реализацию функций администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район; 3. Формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления в сельском поселении Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район; Задачи муниципальной программы: 1) совершенствование нормативно-правовой базы в сфере муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан; 2) улучшение организационных, информационных, материально-технических, финансовых условий и ресурсной обеспеченности функционирования системы муниципальной службы; 3) создание условий для профессионального развития и личностного роста муниципальных служащих;</p>

	<p>4) обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышения эффективности деятельности муниципальных служащих;</p> <p>5) проведение анализа должностных инструкций муниципальных служащих на предмет соответствия выполняемых обязанностей и функций полномочиям, закрепленным федеральным и республиканским законодательством за органами местного самоуправления;</p> <p>6) формирование и совершенствование системы кадрового обеспечения муниципальной службы;</p> <p>7) реализация комплекса мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе, приоритет вопросам предупреждения коррупции;</p> <p>8) создание условий для укрепления исполнительской дисциплины и повышения ответственности сотрудников за исполнение своих должностных обязанностей;</p> <p>9) введение системы показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;</p> <p>10) использование на муниципальной службе механизмов стратегического кадрового планирования и внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы при подборе кадров;</p> <p>11) повышение уровня открытости и гласности муниципальной службы;</p> <p>12) формирование позитивного отношения граждан к муниципальным служащим.</p>
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2017 – 2021 годы, без деления на этапы
Перечень подпрограмм	<p>1. Подпрограмма «Повышение эффективности муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан»;</p> <p>2. Подпрограмма «Противодействие коррупции в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан»;</p> <p>3. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район</p>

<p>Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы</p>	<p>Республики Башкортостан».</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) доля муниципальных служащих, прошедших обучение в системе дополнительного образования; 2) количество проводимых обучающих семинаров с муниципальными служащими; 3) доля муниципальных служащих, соблюдающих запреты и ограничения, направленные на предупреждение коррупции; 4) доля необходимых муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы; 5) количество должностей муниципальной службы, для которых утверждены должностные инструкции, соответствующие установленным требованиям; 6) количество проведенных антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет выявления коррупционных факторов; 7) количество жалоб граждан, поступивших в органы местного самоуправления, о предложениях коррупционного характера при их обращениях в органы местного самоуправления; 8) доля рабочих мест в администрации, оснащенных компьютерным оборудованием и подключенных к информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»; <p>Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы изложен в приложении №1 к Программе.</p>
<p>Ресурсное обеспечение муниципальной программы</p>	<p>Общий объем финансового обеспечения Программы в 2017-2021 годах составит 20903,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) федерального бюджета – финансирование не предусмотрено; б) бюджета Республики Башкортостан – финансирование не предусмотрено; в) бюджета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан – финансирование не предусмотрено; г) бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан – 20903,7 тыс. рублей, из них по годам: 2017 год – 1 579,8 тыс. рублей, 2018 год – 4 759,1 тыс. рублей,

	2019 год – 4 793,2 тыс. рублей, 2020 год – 4 885,8 тыс. рублей, 2021 год – 4 885,8 тыс. рублей; д) внебюджетных источников – финансирование не предусмотрено.
--	---

2. Характеристика текущего состояния системы муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан

Механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. Повышение эффективности развития муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (далее – сельское поселение) возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров. От того, насколько эффективно действуют органы местного самоуправления, муниципальные служащие, во многом зависит доверие населения к власти в целом и их эффективность.

К сожалению, на сегодняшний день система организации муниципальной службы не лишена недостатков: служащие выполняют свои функции, не всегда задумываясь о целях своей деятельности и самостоятельной постановки задач, отсутствуют адекватные измерители эффективности труда муниципальных служащих, наблюдается увеличение текучести кадров.

В этой связи назревает необходимость пересмотра и изменения принципов формирования кадровой политики. Требуется разработка современного механизма развития муниципальной службы на долговременной основе. В качестве такой основы использован программно-целевой метод и разработана муниципальная программа по развитию муниципальной службы в сельском поселении.

Муниципальная служба в администрации сельского поселения сформирована в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и принятыми в целях его реализации нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Республики Башкортостан и муниципальными правовыми актами сельского поселения.

Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на 2017-2021 годы» разработана на основании результатов изучения информационно-аналитических данных по кадрам в сфере муниципальной службы.

Анализ состояния кадрового потенциала, характеристика муниципальных служащих администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район

Республики Башкортостан по возрасту, по стажу работы, по уровню образования по состоянию на 01.01.2017 представлена в следующей таблице:

Параметры характеристики		Чел.	%
Укомплектовано должностей	Всего должностей	5	100
	Фактически работают	5	100
	В том числе женщин	4	80
Имеют образование	Высшее профессиональное	5	100
	Среднее профессиональное	-	-
Профессиональный состав	Специалисты управления	1	20
	Экономисты, финансисты	3	60
	Юристы	-	-
	Инженеры	1	20
	Другие	-	-
Стаж работы	До 1 года		
	От 1 года до 5 лет	2	40
	От 5 лет до 10 лет	2	40
	От 10 до 15 лет	1	20

Уровень образования муниципальных служащих достаточно высок. От общей численности муниципальных служащих 100% – имеют высшее образование, 100% муниципальных служащих, отнесенных к старшей и младшей группе должностей.

По результатам анализа установлено, что в администрации сельского поселения недостаточное количество муниципальных служащих имеют профессиональную подготовку в области государственного муниципального управления. Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, имеющих высшее образование по специальности «Государственное и муниципальное управление», от общей численности составляет 20 %.

Безусловно, повышение эффективности работы органов местного самоуправления на уровне сельского поселения невозможно без создания системы профессиональной подготовки муниципальных служащих, повышения уровня их профессиональной квалификации. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений и, как следствие, к потере авторитета органов местного самоуправления у населения. Поэтому организованный и целенаправленный процесс овладения и постоянного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков необходим для успешного выполнения задач, возложенных на органы местного самоуправления.

Повышение профессионализма служащих обеспечивается путем организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих посредством реализации дополнительных

профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки), а также путем проведения конференций, обучающих семинаров и т.д. Возможно также использование других форм обучения, например, занятия, проводимые руководителями и специалистом кадровой службы администрации сельского поселения по направлениям своей деятельности.

Анализ возраста служащих показывает, что большинство лиц, замещающих муниципальные должности, находятся в активном трудоспособном возрасте.

Важную роль в развитии кадрового потенциала муниципальной службы играет аттестация всех муниципальных служащих. В муниципальной программе предложено приступить к разработке критериев оценки эффективности служебной деятельности муниципальных служащих. В качестве таких критериев можно использовать показатели своевременности, количества и качества выполняемых работ, соответствия их содержания нормативно установленным требованиям. Необходимо также совершенствовать конкурсную процедуру подбора кадров на вакантные муниципальные должности с использованием различных методов и технологий кадровой работы, развивать работу с резервом кадров.

Необходимо обратить внимание на такие направления развития муниципальной службы как повышение престижа муниципальной службы и развитие корпоративной культуры, в том числе обеспечение социальных гарантий кадров муниципального управления; создание позитивного имиджа местного самоуправления, муниципальных служащих и информационная открытость; изменение культуры взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти, мотивации деятельности; формирование единого кадрового пространства. Необходимо решать не только задачи привлечения и отбора высококвалифицированных специалистов на соответствующие должности муниципальной службы, но и удержания этих специалистов на должностях и решения проблемы «утечки мозгов» в коммерческие организации.

В настоящее время правовыми актами сельского поселения урегулированы основные вопросы муниципальной службы, в рамках действующего законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан. Наряду с принятием новых муниципальных правовых актов ведется работа по внесению изменений и признанию утратившими силу отдельных правовых актов, касающихся вопросов муниципальной службы.

Для определения рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению муниципальной службы, сохранения и укрепления физического и психического здоровья муниципального служащего проводится диспансеризация.

Социальная эффективность реализации муниципальной программы также выражена в улучшении качества жизни муниципальных служащих путем предоставления своевременно и в полном объеме пенсионного

обеспечения в соответствии с действующим законодательством.

Осуществление администрацией сельского поселения своих полномочий и функций определяется, прежде всего, тремя факторами:

- состоянием системы администрации сельского поселения, ее функционально-должностной структуры;
- состоянием кадрового состава и, прежде всего, профессионализмом сотрудников администрации сельского поселения;
- наличием инструментов и способов взаимодействия населения и администрации сельского поселения.

В главных направлениях формирования и развития кадрового потенциала администрации сельского поселения необходимо выделить четыре основных блока стратегии кадровой политики:

- управление профессиональной деятельностью кадров муниципальной службы;
- правовое, информационное, материально-техническое обеспечение профессиональной деятельности муниципальных служб;
- управление профессиональной подготовкой кадров муниципальной службы;
- формирование корпоративной культуры профессиональной деятельности муниципальной службы как особой сферы в системе общественного разделения труда.

В сфере кадрового обеспечения муниципальной службы в администрации сельского поселения можно выделить следующие проблемы, решение которых необходимо для достижения ощутимых результатов:

- необходимость значительного обновления профессиональных знаний большего числа муниципальных служащих в связи с изменением содержания и условий осуществления функций муниципального управления;
- отсутствие системы оценки профессиональной деятельности и качества работы муниципальных служащих;
- отсутствие научно-обоснованных критериев, профессиональных требований к муниципальным служащим;
- становление системы работы с резервом кадров как основным источником обновления и пополнения кадров.

Одним из важных показателей развития муниципальной службы является антикоррупционная направленность контроля качества предоставляемых муниципальными служащими услуг, а также деятельность по выявлению и борьбе с коррупциогенными факторами, возникающими в процессе реализации муниципальными служащими своих служебных обязанностей.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества, координации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения, муниципальных учреждений и организаций.

Необходимо регулярно осуществлять комплексные организационные, разъяснительные и иные меры по соблюдению лицами, замещающими

муниципальные должности, муниципальными служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся подарков.

Организационное обеспечение противодействия коррупции в сельском поселении осуществляется антикоррупционной комиссией сельского поселения Красноярский сельсовет, комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

В рамках реализации законодательства о противодействии коррупции формируется система контроля за соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных действующим законодательством.

Требуется создавать условия для достижения необходимого уровня профессионализма и предметности антикоррупционных мер, налаживания должной координации субъектов антикоррупционной деятельности, ее осуществления по единому замыслу и под строгим контролем.

Решение проблем программными методами позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

В связи с изменениями законодательства Российской Федерации, развитием информационных технологий, увеличением объёма информации, необходимой для использования в работе, требуется наличие современного компьютерного обеспечения и специальных программ, используемых в различных сферах деятельности муниципальными служащими.

В целях обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления администрация сельского поселения имеет официальный сайт. Его содержание и развитие также требует финансовых затрат.

Таким образом, муниципальная программа также предусматривает материально-техническое и информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления, обеспечение условий труда и социальных гарантий муниципальных служащих для наиболее качественного и эффективного исполнения ими своих обязанностей.

На основании вышеизложенного, реализация настоящей муниципальной программы обеспечит:

- создание условий для дальнейшего развития муниципальной службы в администрации сельского поселения;
- повышение уровня профессиональной компетентности муниципальных служащих в администрации сельского поселения;
- формирование позитивного имиджа муниципальных служащих;

- формирование у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно исполнять свои должностные обязанности;

- предупреждение коррупции;

- открытость и доступность муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан.

В современных условиях развитие муниципальной службы должно осуществляться на основе комплексного подхода, что подразумевает как развитие профессионального уровня муниципальных служащих, так и совершенствование процедуры аттестации, рациональное использование существующего кадрового потенциала и подготовку нового, освоение новых возможностей развития муниципальной службы, предоставляемых новыми технологиями, в частности, информационными системами сети Интернет.

Последовательная реализация мероприятий муниципальной программы должна привести к созданию условий для развития муниципальной службы, а также повышения эффективности кадровой политики в сфере муниципальной службы, результативности, престижа муниципальной службы.

3. Цели и задачи муниципальной программы

Основные мероприятия по развитию муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан определяются целями и стратегическими задачами муниципальной программы и разработаны с учетом положений федерального, республиканского законодательства и нормативных актов органов местного самоуправления, регулирующих вопросы муниципальной службы.

Цели муниципальной программы направлены на повышение эффективности и результативности муниципальной службы в администрации сельского поселения, развитие единой, целостной и эффективной муниципальной службы как устойчивого социально-правового института, формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления, адекватного требованиям реформ, способного максимально адаптироваться в новых условиях, более эффективно решать задачи и выполнять функции, возложенные на администрацию сельского поселения.

Современная муниципальная служба должна быть открытой, конкурентоспособной, престижной и ориентированной на результативную деятельность муниципальных служащих по обеспечению исполнения полномочий органов местного самоуправления.

Для успешного достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы в сфере муниципальной службы в администрации сельского поселения Красноярский

сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан;

2) улучшение организационных, информационных, материально-технических, финансовых условий и ресурсной обеспеченности функционирования системы муниципальной службы;

3) создание условий для профессионального развития и личностного роста муниципальных служащих;

4) обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышения эффективности деятельности муниципальных служащих;

5) проведение анализа должностных инструкций муниципальных служащих на предмет соответствия выполняемых обязанностей и функций полномочиям, закрепленным федеральным и республиканским законодательством за органами местного самоуправления;

6) формирование и совершенствование системы кадрового обеспечения муниципальной службы;

7) реализация комплекса мероприятий по противодействию коррупции на муниципальной службе, приоритет вопросам предупреждения коррупции;

8) создание условий для укрепления исполнительской дисциплины и повышения ответственности сотрудников за исполнение своих должностных обязанностей;

9) введение системы показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

10) использование на муниципальной службе механизмов стратегического кадрового планирования и внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы при подборе кадров;

11) повышение уровня открытости и гласности муниципальной службы;

12) формирование позитивного отношения граждан к муниципальным служащим.

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Реализация Программы рассчитана на пятилетний период с 2017 по 2021 годы, без деления на этапы.

5. Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы

Состав целевых показателей муниципальной программы определен, исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач муниципальной программы. Аналогичный принцип использован при определении состава показателей подпрограмм, включенных в состав муниципальной программы.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм и их значениях приведены в приложении №1 к муниципальной программе.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя (достижение максимального значения).

6. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Финансирование мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и бюджета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан.

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района в объемах, предусмотренных программой и утвержденных решением Совета сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан на соответствующий финансовый год и плановый период (в том числе полученных из бюджета Республики Башкортостан).

В соответствии с объемом выделяемого бюджетного финансирования, а также по результатам анализа выполнения муниципальной программы может осуществляться корректировка выделяемых средств и ожидаемых результатов ее реализации.

Общий объем финансового обеспечения Программы в 2017-2021 годах составит 20903,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- а) федерального бюджета – финансирование не предусмотрено;
- б) бюджета Республики Башкортостан – финансирование не предусмотрено;
- в) бюджета муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан – финансирование не предусмотрено;
- г) бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан -20903,7 тыс. рублей, из них по годам:

2017 год – 1 579,8 тыс. рублей,

2018 год – 4 759,1 тыс. рублей,

2019 год – 4 793,2 тыс. рублей,

2020 год – 4 885,8 тыс. рублей,

2021 год – 4 885,8 тыс. рублей;

- д) внебюджетных источников – финансирование не предусмотрено.

7. Перечень, обоснование и описание подпрограмм

Выстроенная в рамках муниципальной программы система целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты) представляет собой четкую согласованную структуру, посредством которой установлена прозрачная и понятная связь реализации отдельных мероприятий с достижением конкретных целей на всех уровнях муниципальной программы.

